

Azienda Speciale per i Servizi Sociali “Ida Zuzzi”

Originale determinazione
n. 51
in data 30.09.2020

Azienda Speciale del Comune di San Michele al Tagliamento (VE)

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

Oggetto: Indizione gara per l'appalto del servizio di ristorazione per la Casa di Riposo e la fornitura pasti a domicilio – Approvazione atti di gara.

IL DIRETTORE

- Vista la deliberazione assunta dal Consiglio di Amministrazione nel corso della seduta del 03.08.2020, avente ad oggetto “Atto di indirizzo concernente gli affidamenti esterni di forniture e servizi anno 2020 - integrazione” ;
 - Rilevato che la suddetta deliberazione del CDA prevede, fra l'altro, di dare avvio alle procedure di gara per l'appalto del servizio di ristorazione per la Casa di Riposo e la fornitura pasti a domicilio sul territorio comunale ;
 - Visti gli allegati schemi di :
 - bando di gara
 - capitolato speciale d'appalto
 - allegato 1 al capitolato speciale d'appalto
 - allegato 2 al capitolato speciale d'appalto
 - schema di documento unico di valutazione dei rischi da interferenze lavorative
 - modulo istanza di partecipazione alla gara
- che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione ;
- Rilevato, in particolare, che il bando e il capitolato speciale prevedono l'aggiudicazione della gara alla concorrente che avrà ottenuto il punteggio più elevato assegnato da apposita commissione di gara sul punteggio massimo di 100 punti assegnabili all'elemento qualità, mentre l'elemento relativo al costo assumerà la forma di un prezzo fisso determinato dal committente, sulla base del quale le ditte concorrenti competeranno solo in base a criteri qualitativi ;
 - Dato atto che il su indicato criterio di aggiudicazione (prezzo fisso determinato dal committente) è motivato dalla situazione di grande incertezza conseguente alla pandemia da COVID-19, che rende estremamente difficoltosa un'appropriata previsione in ordine all'impatto sui costi aziendali che potrebbe derivare da una seconda ondata di contagi nella stagione autunno-inverno 2020-2021.
 - Dato atto che i prezzi fissi determinati dalla stazione appaltante sono da considerare congrui, anche considerando gli ultimi aumenti del costo della vita ricavabili dagli indici ISTAT ;
 - Rilevato che il capitolato speciale approvato con la presente determinazione prevede che l'appalto verrà aggiudicato alla concorrente che avrà ottenuto il punteggio più elevato assegnato da apposita commissione di gara ;
 - Dato atto - con riferimento alla problematica concernente l'applicabilità a questo ente del codice dei contratti pubblici (D. Lgs 18.04.2016, n. 50) - che nell'attività contrattuale di questa azienda speciale vanno ravvisati i caratteri dell' “impresa pubblica” di cui all'art. 3, comma 1, lett. t, del D. Lgs 50/2016, principalmente in considerazione dei seguenti elementi (che vengono considerati indicativi del carattere di impresa pubblica da parte della più recente giurisprudenza formatasi in materia) :

- esposizione alla concorrenza : l'attività di questa azienda speciale consiste principalmente nella gestione della Casa di Riposo, e per tale ragione è esposta alla concorrenza in quanto nel territorio dell'Azienda ULSS n. 10, così come negli altri territori vicini, vi sono numerose Case di Riposo (sia private che pubbliche) che accolgono ospiti provenienti pressoché da tutti i Comuni del territorio e che nell'esercizio delle rispettive attività si pongono in rapporto di reciproca concorrenza ;
- servizio non obbligatorio per il Comune di riferimento : la gestione della Casa di Riposo non è prevista dalla normativa di settore quale servizio obbligatorio per i Comuni (nella fattispecie : per il Comune di San Michele al Tagliamento, che ha costituito questa azienda speciale) ;
- assenza per il Comune di riferimento di un obbligo di ripianamento in caso di perdite : nello Statuto di questa azienda speciale non vi è alcun riferimento ad un obbligo da parte del Comune di San Michele al Tagliamento di ripianamento in caso di perdite (art. 7 comma 2, e art. 35 comma 4, dello Statuto aziendale) ; analogamente nemmeno nel T.U. Enti Locali è previsto un tale obbligo (l'art. 194 lo prevede "nei limiti degli obblighi derivanti dallo statuto...").

- Ricordato che per le "imprese pubbliche" il D. Lgs. 50/2016 (codice dei contratti pubblici) è applicabile per gli appalti nei settori speciali, mentre per gli appalti ordinari sono applicabili regole civilistiche o il regolamento interno dell'azienda (in tal senso : deliberazione dell'Avcp n. 61 del 17.12.2008) ;

- Dato atto che l'oggetto della presente determinazione non riguarda i settori speciali previsti dal codice dei contratti pubblici, e che pertanto allo stesso possono applicarsi le regole civilistiche o il regolamento interno dell'azienda ;

- Visti gli artt. 9 e seguenti del regolamento di amministrazione (approvato con deliberazione assunta dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale nel corso della seduta del 04.01.2012), che disciplinano la procedura concernente l'attività contrattuale aziendale ;

- Visto il capo IV (artt. 23 e seg.) dello Statuto dell'Azienda Speciale per i Servizi Sociali "Ida Zuzzi" (approvato con deliberazione del Consiglio comunale di San Michele al Tagliamento n. 101 del 23.11.2006), che disciplina le competenze del Direttore ;

- Visto l'art. 6, commi 2 e 3, del regolamento di amministrazione (approvato con deliberazione assunta dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale nel corso della seduta del 04.01.2012), ai sensi dei quali :

"2. Gli atti del Direttore assumono la forma della "Determinazione".

3. La determinazione è atto :

- istruito dal Direttore o dagli uffici dell'ente, sotto la responsabilità del Direttore ;
- redatto in forma scritta, munito di idonea motivazione, numerato in ordine progressivo su base annuale, datato, timbrato con timbro dell'ente almeno nell'ultimo foglio del documento e sottoscritto dal Direttore ;
- eseguito dal Direttore o dagli uffici dell'ente dallo stesso incaricati ;
- inserito nella raccolta delle determinazioni, tenuta presso la Direzione della struttura ;
- con immediata efficacia dalla data della sua emanazione o dalla diversa data in essa indicata, indipendentemente da ogni eventuale forma di pubblicità o divulgazione che dalla stessa venisse disposta."

- Vista la deliberazione assunta dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale nella seduta del 25.06.2019, con cui si provvedeva alla conferma dell'incarico al Direttore,

DETERMINA

- 1) Di indire una gara per l'appalto del servizio di ristorazione per la Casa di Riposo e la fornitura pasti a domicilio sul territorio comunale, per il periodo 01 DICEMBRE 2020 – 30 NOVEMBRE 2021 ;
- 2) Di approvare gli allegati schemi di :
 - bando di gara

- capitolato speciale d'appalto
 - allegato 1 al capitolato speciale d'appalto
 - allegato 2 al capitolato speciale d'appalto
 - schema di documento unico di valutazione dei rischi da interferenze lavorative
 - modulo istanza di partecipazione alla gara
- che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione ;
- 3) L'evidenza pubblica degli atti di gara verrà assicurata :
 - mediante l'affissione del bando di gara all'albo delle comunicazioni di servizio dell'Azienda Speciale dal giorno successivo alla presente determinazione fino alla data di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione alla gara ;
 - mediante l'inserimento degli atti di gara sul sito internet dell'Azienda Speciale dal giorno successivo alla presente determinazione fino alla data di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione alla gara ;
 - 4) Di nominare come di seguito la commissione giudicatrice della gara di appalto :
 - dott. Mauro Masutti (direttore dell'Azienda Speciale) : presidente ;
 - sig.ra Graziella Stefanello (Assistente Sociale - Responsabile dell'area dei servizi alla persona dell'Azienda Speciale) : componente esperto ;
 - sig. Enrico Ramuscello (impiegato amministrativo): componente esperto ;
 - le funzioni di verbalizzazione delle sedute saranno assicurate dal presidente.
 - 5) Di dare atto che la commissione in parola è composta esclusivamente da componenti interni dell'Azienda Speciale, e che pertanto non sono previsti compensi specifici o gettoni di presenza per la partecipazione alla commissione ;
 - 6) Di dare atto che la presente determinazione va inserita nella raccolta delle determinazioni dell'Azienda Speciale, tenuta presso la Direzione della struttura.

Il Direttore
f.to dott. Mauro Masutti